



Létesítményi és Önkéntes Tűzoltóságok Országos Szövetsége

2013 Pomáz, Fáy András u. 51.

Postacím: 2013 Pomáz, Pf.88.

Titkárság tel: 26/525-043, fax: 26/325-123 Mobil: 20/406-55-11

E-mail: titkarsag@lotosz.hu

Tárgy: LÖTOSZ vélemény a Tűzvédelmi Konceptióhoz
Szám 302/2010.

Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság
Dr. Hoffmann Imre t. vezérőrnagy
Főigazgató-helyettes részére

Tisztelt Főigazgató-helyettes Úr !

A LÖTOSZ 2006-tól rendelkezik a hazai tűzvédelem fejlesztését célzó Konceptióval, mely messze túl mutat a tagszervezetek közvetlen érdekein. A Konceptióban megfogalmazottak egy részét sikerült megvalósítanunk, de több területen nem tudtuk még elérni, hogy a szükséges döntések, jogi szabályok megszülessenek.

Örömmel fogadtuk, és egyet értünk Dr. Bakondi György t. altábornagy főigazgató úr azon kijelentéseivel, amiket a Tűzvédelmi Tanácsadó Testület alakuló ülésén, a LÖTOSZ elnökségi ülésén, majd parancsnoki értekezleteken megfogalmazott, hogy olyan katasztrófavédelmi rendszert kíván létrehozni, mely a jelenleginél jobb, szakmailag hatékonyabb és hosszú távon működőképes lesz. Ennek létrejöttében számít a szakmai szövetségek véleményére.

Ezek alapján a LÖTOSZ újra gondolta a 2006-ban elkészített Konceptióját, és elfogadtuk a Tűzvédelem Korszerűsítése Programot. Az abban rögzítettek figyelembe vételével adtunk választ először a főigazgató úr 9 kérdésére, majd a Tűzvédelmi Tanácsadó Testület helyzetértékelését célzó 17 kérdésre.

A helyzetértékelés alapján kaptuk most a felkérést arra, hogy a Katasztrófavédelmi Konceptió társadalmi vitája keretében adjunk javaslatot a tűzvédelem rendszerének fejlesztésére, szükségesnek tartott intézkedésekre vonatkozóan.

A felkérés alapján a LÖTOSZ a következő javaslatokat teszi.

- 1) A különböző tűzoltó szervezetekhez rendelt feladat meghatározásához elengedhetetlen a települések veszélyeztetettség szerinti minősítése, annak meghatározása, hogy a veszélyeztetettség alapján milyen tűzoltó erő jelenléte vagy kiérkezése indokolt a veszélyeztetett településen. A 2008. január 1-től érvényes pontrendszer ebbe az irányba tett lépésként értelmezhető, de a települések besorolása elmaradt, illetve hiányzik egy másik nagyon fontos elem az esélyegyenlőség szempontjából, a működési terület egészére vonatkozó kiérkezési időnorma meghatározása.
(pl. az Országos Mentőszolgálatnál ez 15 perc, amit 260 mentőállomással /készenlélet ellátó végponttal/ az ország 85%-án képes teljesíteni.)
Ehhez képest a tűzoltóságok jelenleg 165 végponttal működnek (96 HÖT és 69 ÖT)
A Konceptióban az Európai Unióban elfogadott időnorma teljesítéséhez hosszabb, akár 10 éves idő intervallum is rendelhető, ha tudatos lépések sorozata a kívánt eredményt garantálja. Meg lehet határozni jelenleg 15 vagy 20 percben, teljesíthetőnek ítélt idő múlva a szakmailag indokolt 10 percben.
- 2) Ugyancsak szükség van az „alapvédelem” és a „fedővédelem” követelményeinek szabályozására, mert ennek függvényében lehet a tűzoltó erők és eszközök, a tűzoltóságokkal szemben támasztott, egymásra épülő követelmények rendszerének, struktúrájának meghatározására.
Az alapvédelemre vonatkozóan, az állampolgárok érdekében meghatározandó célként kell kitűzni, hogy az elsődleges beavatkozásra képes egység minden településen a kiérkezési időnormán belüli beavatkozó képessége biztosított legyen.



Létesítményi és Önkéntes Tűzoltóságok Országos Szövetsége

2013 Pomáz, Fáy András u. 51.

Postacím: 2013 Pomáz, Pf.88.

Titkárság tel: 26/525-043, fax: 26/325-123 Mobil: 20/406-55-11

E-mail: titkarsag@lotosz.hu

- 3) A tűzvédelmi feladatok ellátására jelenleg 165 működési körzet van jogszabályban kijelölve. Ezek közül 96-ban hivatásos önkormányzati tűzoltóság, 69-ben önkéntes (közttestületi) tűzoltóság látja el a mentő tűzvédelmet, a jogszabályokból eredően azonos felelősséggel. Véleményünk szerint mivel az európai és hazai tapasztalatok azt mutatják, hogy az események 95 %-a I. fokozatú, (1+3 fővel), 1 vízsugárral felszámolható, a felelősségi viszonyokon nem célszerű változtatni, de meg kell vizsgálni, hogy szükséges-e további működési területtel rendelkező tűzoltóságok létesítése, vagy a jelenlegi működési területeken belül szakmailag indokolt a mentésre alkalmas egységek földrajzi távolságát csökkenteni. Erre leginkább a helyben beavatkozni képes önkéntes tűzoltó erők alkalmasak.
- 4) A LÖTOSZ javaslata az, hogy a működési területeken belül, a jelenlegi erők mellett elsősorban a 20 percen túl elérhető településeken tűzoltó őrsöket kell létrehozni, melyekben az önkéntes tűzoltók biztosítják a helyi védelemhez az elsődleges beavatkozást. Őrsként szervezhetők a jelenleg működőképes, megállapodásokkal bíró önkéntes tűzoltó egyesületek, de ott is lehet őrsöt létrehozni, ahol nincs működő ÖTE önkéntes tűzoltók szervezésével vagy a köteles tűzoltók igénybevételei szabályainak kialakításával.
- 5) Az őrsprogram általános kiterjesztése és az önkéntes tűzoltók szerepének erősítése szorosan összefüggő, tudatos fejlesztést, képzést, állami garanciákkal megerősített (kedvezményrendszer) ösztönzést is magában foglaló feladat. Jelenleg az önkéntes tűzoltók szerepvállalásának fontosságát és szükségességét általánosan tartalmazó kinyilatkoztatások mögött nincsenek meg azok a jogszabályi, anyagi és társadalmi keretek, amiket a Tűzvédelmi Konceptióban rögzíteni kellene. Talán legjellemzőbb példa ezen a területen, hogy az EDR rádió rendszerből az önkéntes tűzoltó egyesületek kimaradtak, így igénybe vételük egyik legalapvetőbb feltétele, kárhelyi kommunikációjuk nincs biztosítva.
- 6) Az önkéntes tűzoltók bevonását erősítő lépésként a Tűzvédelmi Konceptióban meg kell határozni a működési terület tűzoltóságának lehetőségeit és felelősségét, kötelező feladatait az önkéntesek segítségével, az állam szerepvállalást és a helyi önkormányzatok kötelezettségeit ezen a területen, a szükséges változtatások végrehajtását a tűzoltók képzési rendszerében, anyagi erőforrásokat kell rendelni a fejlesztéshez és a működtetéshez, stb.
- 7) A tűzvédelem rendszerének fejlesztése a jelenleg biztosított állami források mellett csak korlátozottan biztosítható. Működést vizsgálva a rendszer elemeiben is, és ezért általában is alul finanszírozott. A HÖT-ök dologi kiadásai és a hivatásos tűzoltók bérszínvonala a HÖTOSZ és a szakszervezetek anyagai szerint nem elégséges. Előrelépést, és a hosszú távú tervezhetőséget jelentené, ha a közfeladat ellátó szervezetek mindegyike az általa átvállalt, azonos mutatókkal mért feladatarányos finanszírozást kapna az állami költségvetésből. Az önkéntes (közttestületi) tűzoltóságok jelenlegi évi 2 milliárd forintos költségvetési támogatását, a feladattal arányos szintnek megfelelő biztosítása 3,6 milliárd forintra emelése lenne indokolt.
Az önkéntes tűzoltó egyesületek képzésére, hiányzó eszközeinek biztosítására, működésük stabilizálására általunk meg nem becsülhető, de nagyságrendekkel több támogatást igényelne a jelenlegi évi 120 millió forintnál.
Fentiek alapján bármilyen átalakítás, ami a „kevesebb pénzből lehet jobb színvonalú tűzvédelmi rendszert működtetni” célt szolgálná, a tűzvédelem jelenlegi színvonalának csökkenésével járna.
- 8) Finanszírozási megtakarítást a szakmai elvárások folyamatos garantálása mellett csak pl. a 2000 pont alatti hivatásos önkormányzati tűzoltóságok önkéntes (közttestületi) tűzoltósággá alakítása, a készenléti egységgel nem rendelkező HÖT-ök megszüntetése eredményezhetne, de ez társadalmi feszültségeket gerjesztene az adott térségekben.



Létesítményi és Önkéntes Tűzoltóságok Országos Szövetsége

2013 Pomáz, Fáy András u. 51.

Postacím: 2013 Pomáz, Pf.88.

Titkárság tel: 26/525-043, fax: 26/325-123 Mobil: 20/406-55-11

E-mail: titkarsag@lotosz.hu

- 9) A tűzoltó munkakör nem szerepel a veszélyes munkakörök jegyzékében, ezért a Munka Törvénykönyve szerint önkéntes (köztestületi) és létesítményi tűzoltóságoknál foglalkoztatott főfoglalkozású tűzoltók semmilyen nyugdíj korekedvezményt nem kaphatnak, ezen a jogi szabályozáson változtatni kell.
- 10) A katasztrófavédelmi koncepcióban leírtakhoz hasonlóan, ha egy beruházás a lakosság irányában tűzvédelmi veszélyhelyzetet hoz létre, a létrehozó a veszélyeztetés preventív és mentő feladatait az általa okozott veszélyhelyzetnek megfelelő mértékében legyen köteles felvállalni, ezért felül kell vizsgálni és aktualizálni szükséges a létesítményi tűzoltóságokra vonatkozó részletes szabályokról szóló 118/1996. (VII. 24.) Kormányrendeletet.
- 11) A létesítményi tűzoltóságokban rejlő többlet lehetőségeket szabályozott módon fel kell használni a nemzeti rendszer jobbítására. Így például: A létesítményi tűzoltóságok speciális beavatkozási képességeinek és tapasztalatainak alkalmazása (pl. veszélyes anyagokkal kapcsolatos, ipari beavatkozási tapasztalatok és képességek, nagyteljesítményű, habbal- és porraloltási potenciál).
- 12) Javasoljuk felszámolni a létesítményi tűzoltóságok működését feleslegesen megnehezítő, költséges és - más tűzoltóságokhoz viszonyítva - hátrányos megkülönböztetést (pl. kettős követelmény a munkavédelem és a PAV-1 vizsgáztatás területén, évenkénti „kéklámpa” engedélyezés).

A LÖTOSZ érdekelt abban, hogy a Katasztrófavédelmi Koncepción belül készülő Tűzvédelmi Koncepció kialakításában részt vegyen, ezért felajánljuk együttműködésünket a tervezet kidolgozóinak. Személyes konzultáció keretében egyértelműsíteni lehet a bonyolult részterületekről kialakított álláspontokat, bízunk benne, hogy erre a végleges döntések előtt lehetőségünk lesz.

Melléklet:

- LÖTOSZ válaszai dr. Bakondi György t. altábornagy főigazgató úr által feltett kérdésekre
- A LÖTOSZ Közgyűlése által elfogadott Tűzvédelem Korszerűsítése Programja
- Létesítményi Tűzoltóságok helye és szerepe Magyarország tűzvédelmi rendszerében

Pomáz, 2010. december 20.

Üdvözlettel:

Balog László